

Aan de besturen van AWBZ-zorgaanbieders:  
- voor geestelijke gezondheidszorg (120)  
- voor gehandicaptenzorg (600)  
- sector V&V (650)

en de zorgkantoren

Newtonlaan 1-41  
3584 BX Utrecht

Postbus 3017  
3502 GA Utrecht

T 030 296 81 11

F 030 296 82 96

E [info@nza.nl](mailto:info@nza.nl)

I [www.nza.nl](http://www.nza.nl)

**Behandeld door**  
mw. dr. A.M.H. Cornelissen

**Telefoonnummer**  
030 296 83 66

**E-mailadres**  
[ACornelissen@nza.nl](mailto:ACornelissen@nza.nl)

**Kenmerk**  
ACON/khes/Care/AWBZ/08/11c

**Onderwerp**  
Invoering zorgzwaartebekostiging

**Datum**  
17 maart 2008

*In deze circulaire informeert de NZa u over de invoering van de zorgzwaartepakketten. U wordt gewezen op activiteiten die de NZa in 2008 zal ondernemen voor een goede overstap naar de zorgzwaartebekostiging in 2009.*

Geachte heer of mevrouw,

In december 2007 heeft de NZa u via circulaire ACON/ihot/Care/AWBZ/07/35c geïnformeerd over de wijze waarop zorgkantoren en zorgaanbieders productieafspraken maken in ZZP's. In 2008 zet de NZa verdere stappen zodat met ingang van 2009 kan worden overgestapt naar een bekostiging gebaseerd op zorgzwaartepakketten.

### **Planning**

In deze circulaire is een tabel opgenomen met daarin de planning van de activiteiten die de NZa in 2008 onderneemt voor de invoering van de ZZP's. Een toelichting op deze planning volgt hieronder.

#### *Productieafpraak indienen in ZZP's*

In 2008 zijn er drie momenten waarop zorgaanbieder en zorgkantoor productieafspraken in termen van ZZP's (kunnen) indienen bij de NZa, te weten 31 maart, 15 juli en 15 oktober 2008. Het is van belang dat bij de eerste budgetronde, dus voor 31 maart, de productieafspraken worden ingediend bij de NZa en dat alleen in uitzonderlijke gevallen een beroep wordt gedaan op het expertteam. Alleen dan is het mogelijk om zorgaanbieders snel te informeren over de financiële consequenties die de nieuwe bekostigingswijze met zich meebrengt.

*Verskil tussen het budget in ZZP's en het huidige budget*

Wanneer de overgang naar de ZZP-bekostiging volledig is afgerond zullen de beschikbare middelen, zoals bekend, anders worden verdeeld. De verdeling zal dan plaatsvinden op basis van de zorgzwaarte van cliënten en in mindere mate op basis van het type instelling dat de zorg levert. Dit brengt voor de meeste aanbieders een verschil tussen het huidige budget en het toekomstige ZZP-budget met zich mee. Het is natuurlijk van belang om te weten hoe groot dit verschil precies zal zijn.

Kenmerk  
AWBZ/08/11c

Pagina  
2 van 6

In de loop van 2008 zullen zorgaanbieders en zorgkantoren met de productieafspraken van 31 maart, 15 juli en 15 oktober een steeds beter inzicht krijgen in de precieze financiële consequenties van de invoering van de ZZP's. Uit de rekenstaten waarin de NZa de budgetaanvragen verwerkt, zal telkens af te leiden zijn welk voorlopig (positief of negatief) financieel verschil de invoering van de ZZP's met zich meebrengt.

De NZa wijst echter op het voorlopige karakter van deze verschillen in de rekenstaten van de maart- en juli- en oktoberronde. Dit omdat deze rekenstaten slechts indicatief of toelichtend van aard zijn. In de loop van 2008 kan het financiële verschil tussen het huidige budget en het ZZP-budget immers nog wijzigen. Zowel het huidige budget als het ZZP-budget kan nog wijzigen als gevolg van prijswijzigingen en volumewijzigingen.

Het definitieve financiële verschil zal door de NZa worden vastgesteld op basis van de gegevens uit de budgetaanvraag voor de oktoberronde van 2008. Wanneer een zorgkantoor en zorgaanbieder geen budgetaanvraag in de oktoberronde indienen, zal de NZa de laatst in 2008 ontvangen aanvraag als uitgangspunt nemen bij de vaststelling van het verschil.

Alle intramurale zorgaanbieders ontvangen zo spoedig mogelijk na de oktoberronde een tariefbeschikking met rekenstaat waarin de omzetting van het oude budget naar het ZZP-budget zal worden vormgegeven. Daarin zal dan zijn opgenomen het definitieve verschil tussen beide budgetten, dat als uitgangspunt voor het herallocatietraject zal gelden. De tariefbeschikking zal voor het eerst de ZZP-prijzen bevatten en vormt daarmee meteen de basis voor het factureren in ZZP's, zoals dat per 1 januari 2009 dient plaats te vinden.

*Verplicht invullen budgetformulier derde budgetronde.*

Bij zorginstellingen die behoren tot de sector GHZ of GGZ is het mogelijk dat reeds de bij het CIBG aangevraagde capaciteit nog niet is meegenomen in de rekenstaten. Nu de achterstanden bij het CIBG worden ingelopen zal een groot deel hiervan in de periode maart tot en met september 2008 worden verwerkt in de rekenstaten. De formulieren die in de jaren 2005 t/m 2007 werden gebruikt voor het melden van capaciteitswijziging bij de NZa gingen niet vergezeld met een opgave in ZZP's. Dit brengt met zich mee dat, na verwerking van deze oude formulieren in de rekenstaat, het totaal aantal dagen uitgedrukt in huidige parameters bij deze zorgaanbieders in de rekenstaat niet gelijk is aan het aantal ZZP-dagen. Daarom is een beperkte categorie van zorgaanbieders verplicht een productieopgave in huidige parameters en in ZZP's in te dienen voor 15 oktober 2008. Het betreft aanbieders waarbij door de NZa na de eerste budgetronde (maartronde) een mutatie

in de rekenstaat wordt verwerkt zonder een mutatie op het aantal ZZP-dagen.

Kenmerk  
AWBZ/08/11c

Pagina  
3 van 6

#### *Onderzoek significante budgetwijzigingen*

De NZa zal bij zorgaanbieders waarbij sprake is van een significant verschil tussen het toekomstige ZZP-budget en het huidige budget onderzoek doen naar de oorzaak daarvan. Een significante budgetwijziging kan onder meer verklaard worden door de budgetcomponenten ten behoeve van extreme zorgzwaarte van cliënten. Omdat de NZa geen grote veranderingen verwacht in de omvang van de financiële verschillen in verschillende budgettrondes vangt dit onderzoek al aan na de eerste budgetronde in april 2008. Zoals bovenstaand al opgemerkt, zal de NZa bij de definitieve vaststelling van het budgetverschil uitgaan van de gegevens zoals die bekend zijn na de oktoberronde 2008.

#### *Herallocatietraject*

De herverdeling van de beschikbare financiële middelen naar de zorgzwaarte van de cliënten zal geleidelijk plaatsvinden middels een herallocatietraject. De tijdsduur en inhoud van dit traject zijn mede afhankelijk van bovengenoemd onderzoek.

De NZa zal op basis van de productieafspraken van april 2008 invulling geven aan het herallocatietraject. Randvoorwaarde hierbij is wel dat zorgaanbieders een afspraak in ZZP's hebben ingediend waarbij uit de controle van het zorgkantoor en de NZa blijkt dat deze opgave juist is. De NZa streeft ernaar om medio 2008 het herallocatietraject vast te stellen. Welk precieze herallocatietraject voor een aanbieder van toepassing zal zijn, kan echter pas definitief worden bepaald na de derde budgetronde wanneer het precieze budgetverschil is vastgesteld. Medio 2008 zal evenwel het algemene herallocatiebeleid worden gepubliceerd, waarmee voor aanbieders al de nodige duidelijkheid wordt geboden over het te volgen financiële op- of afbouwtraject.

#### *Monitoren ZZP-afspraken*

De NZa zal bij iedere budgetronde in 2008 nagaan in welke mate een tweezijdige opgave is gedaan door de zorgaanbieders en het betrokken zorgkantoor en of daarbij een expertteam is ingeschakeld. Tevens zal de NZa de juistheid en volledigheid van de productieafspraken controleren. De NZa zal nagaan of er in iedere zorgkantoorregio rekening is gehouden met de uitkomsten van de controle door het CIZ en eventuele wijzigingen in de zorgzwaartepakketten per 2008.

#### *Actualiseren ZZP-prijzen*

De NZa zal bij iedere budgetronde nagaan of de in december 2007 geraamde ZZP-prijzen (zie Beleidsregel invoering zorgzwaartepakketten 2008) nog veranderen waardoor publicatie van nieuwe ZZP-prijzen noodzakelijk zou zijn.

*Beleidsregel extreme zorgzwaarte*

De NZa is momenteel voor 2009 bezig met het ontwikkelen van de Beleidsregel extreme zorgzwaarte. Bij extreme zorgzwaarte gaat het om een zeer kleine groep cliënten van wie de zorg gezien de extreme zorgvraag van de cliënt niet in een ZZP past. Hoewel deze beleidsregel in 2009 van kracht zal worden, zal de NZa de beleidsregel medio 2008 al voorleggen aan partijen. Op basis van deze consultatie kan de NZa de beleidsregel eind 2008 nog aanpassen om daarna te komen tot een definitieve vaststelling en bekendmaking van de beleidsregel.

Kenmerk  
AWBZ/08/11c

Pagina  
4 van 6

*Bestendig beleid*

De NZa heeft in 2007 en begin 2008 onderzoek gedaan naar de mate waarin het bestendig beleid verband houdt met de zorgzwaarte van cliënten. In het voorjaar zal de NZa de zorgaanbieders bij wie sprake is van bestendig beleid met een brief informeren of, en zo ja, in welke mate het bestendig beleid als individuele budgetcomponent in stand blijft.

*Extra middelen verpleeghuiszorg 2008*

Het kabinet heeft voor 2008 circa € 248 mln beschikbaar gesteld voor de verbetering van de kwaliteit van verpleeghuiszorg ofwel de verbetering van de kwaliteit van zorg voor cliënten die passen in V&V-ZZP's 5 tot en met 10. De NZa bereidt momenteel een beleidsregel voor op basis waarvan deze middelen in 2008 over de zorgaanbieders kunnen worden verdeeld. Uitgangspunt daarbij is dat de middelen worden verdeeld op basis van de productieafspraken die zorgaanbieders en/of zorgkantoren in ZZP's indienen voor de budgetronde van maart 2008.

Voor een snelle en juiste verdeling van deze extra middelen is het van belang dat zorgaanbieders en zorgkantoren een goede productieafpraak in ZZP's indienen voor 1 april 2008 bij de NZa. Voor het jaar 2009 zullen de extra middelen worden ingezet voor het verhogen van de tarieven van de V&V-ZZP's 5 tot en met 10.

*Planning*

Onderstaande planning is een ambitieuze planning. Indien een groot deel van de zorgaanbieders en zorgkantoren voor 1 april een juiste en realistische productieafpraak indienen dan kan de NZa zorgaanbieders tijdig informeren. Mocht evenwel blijken dat een aanzienlijk deel van de ZZP-opgaves niet wordt aangeleverd dan zal de NZa nagaan welke stappen zij zal ondernemen om een goede uitvoering van de AWBZ te borgen. Uitgaande van een tijdige en juiste aanlevering van de ZZP-gegevens door partijen zal de NZa onderstaande planning hanteren.

<b>Budgetronde 1</b>	
Maken productieafspraken	feb-mrt 2008
Indiening productieafspraken	31 mrt 2008
Aanbieder ontvangt rekenstaat met indicatief herallocatiebedrag	mei 2008
Monitoren ZP-afspraken	april 2008
Actualiseren prijzen ZP's	mei 2008
Actualisatie en publicatie Beleidsregel invoering ZP's 2008 (bijv. naar aanleiding van het onderzoek naar dagbesteding').	juni 2008
Aangepast budgetformulier indien noodzakelijk	juni 2008
Herallocatietraject ontwerpen	mei-juli 2008
Onderzoek bij zorgaanbieders met een groot verschil tussen ZP-budget en huidig budget	mei-juni 2008
<b>Budgetronde 2</b>	
Bijstellen productieafspraken, verwerken resultaten expertteam	juni-juli 2008
Indiening productieafspraken	15 juli 2008
Aanbieder ontvangt rekenstaat met indicatief financieel verschil	sept 2008
Monitoren ZP-afspraken	aug 2008
Actualiseren prijzen ZP's	sept 2008
Actualisatie en publicatie Beleidsregel invoering ZP's 2008 (bijv. naar aanleiding van het onderzoek naar dagbesteding').	sept 2008
Landelijk herallocatietraject definitief vaststellen	aug 2008
Onderzoek bij zorgaanbieders met een groot verschil tussen ZP-budget en huidig budget	sept 2008
<b>Budgetronde 3</b>	
Bijstellen productieafspraken,	sept-okt 2008
Indiening productieafspraken, verplicht voor zorginstellingen bij capaciteitsmutaties over 2007 en eerder.	15 okt 2008
Monitoren ZP-afspraken	nov 2008
Actualiseren prijzen ZP's	nov 2008
Definitief budgetverschil zichtbaar in rekenstaat	dec 2008
Tariefbeschikking in ZP's t.b.v facturering in ZP's in 2009	jan-feb 2009
<b>Beleidsregels voor het jaar 2009</b>	
Beleidsregel zorgzwaartepakketten 2009	nov-dec 2008
Beleidsregel extreme zorgzwaarte 2009	nov 2008
<b>Overige zaken</b>	
Bestendig beleid	april 2008
Extra middelen verpleeghuiszorg 2008	apr-mei 2008
<b>Budgetronde 1 2009</b>	
Indienen ZP-productieafspraken	1 mrt 2009
Rekenstaat en tariefbeschikking	mei 2009

### **Definitieve omzetting naar ZZP-budget**

Als gesteld, ontvangt u zo spoedig mogelijk na de verwerking van de oktoberronde een speciale tariefbeschikking met rekenstaat waarin de definitieve omzetting van het budget in oude parameters naar het ZZP-budget zal zijn vastgesteld. Tegen deze tariefbeschikking is beroep en bezwaar mogelijk.

**Kenmerk**  
AWBZ/08/11c

**Pagina**  
6 van 6

Volledigheidshalve melden wij u dat u geen bezwaar kunt maken tegen het indicatieve verschil tussen het ZZP-budget en het huidige budget dat vermeld staat in de budgetformulieren of in de rekenstaten die gebaseerd zijn op de maart-, juli- en oktoberronde van productieafspraken 2008.

### **Inlichtingen**

Indien u vragen heeft over deze circulaire, kunt u contact opnemen met uw vaste contactpersoon bij de NZa.

Hoogachtend,  
Nederlandse Zorgautoriteit

drs. H. Lagerwaard  
directeur Zorgmarkten Care