

Vergaderjaar 2003–2004

29 214

Subsidiebeleid VWS

Nr. 7

LIJST VAN VRAGEN EN ANTWOORDEN

Vastgesteld 24 november 2003

De vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport¹ heeft een aantal vragen voorgelegd aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport over het Subsidiebeleid VWS.

De minister heeft deze vragen beantwoord bij brief van 24 november 2003. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

Tegelijkertijd heeft de commissie aanvullende vragen gesteld aan de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport over de vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2004. Deze vragen zijn beantwoord bij brief 25 november 2003 (kamerstuk 29 200–XVI, nr. 66).

De voorzitter van de commissie,
Terpstra

De griffier van de commissie,
Teunissen

¹ Samenstelling:

Leden: Terpstra (VVD), voorzitter, Van der Vlies (SGP), Kalsbeek (PvdA), Rijpstra (VVD), Lambrechts (D66), Buijs (CDA), Atsma (CDA), ondervoorzitter, Arib (PvdA), Vendrik (GL), Kant (SP), Smits (PvdA), Örgü (VVD), Verbeet (PvdA), Van Oerle-van der Horst (CDA), Vergeer (SP), Vietsch (CDA), Tonkens (GL), Joldersma (CDA), Van Heteren (PvdA), Smilde (CDA), Nawijn (LPF), Van Dijken (PvdA), Timmer (PvdA), Van Miltenburg (VVD), Hermans (LPF), Schippers (VVD), Omtzigt (CDA).

Piv. leden: Luchtenveld (VVD), Rouvoet (CU), Verdaas (PvdA), Griffith (VVD), Bakker (D66), Ferrier (CDA), Çörüz (CDA), Blom (PvdA), Halsema (GL), Gerkens (SP), Dijsselbloem (PvdA), Weekers (VVD), Tjon-A-Ten (PvdA), Aasted-Madsen-van Stiphout (CDA), De Ruiter (SP), Ormel (CDA), Van Gent (GL), Van Loon-Koomen (CDA), Waalkens (PvdA), Mosterd (CDA), Varela (LPF), Bussemaker (PvdA), Heemskerk (PvdA), Blok (VVD), Kraneveldt (LPF), Hirsi Ali (VVD), Eski (CDA).

De subsidietaakstelling voor VWS bedraagt voor 2004 Euro 59 mln. Welk deel van deze taakstelling is voor de sportsector?

In 2003 heeft de sector sport in totaal voor € 22,5 mln. aan instellings-subsidies verleend. Op het terrein van de instellingsubsidies kunt u uitgaan van een totale bezuiniging van € 3,8 mln. in 2004 oplopend tot € 11,5 mln. vanaf 2006. Vanaf 2006 wordt van dit bedrag € 5 mln. geherin-vesteerd in de sport op lokaal niveau.

Aan projectsubsidies en het budget voor opdrachten gaat bij VWS in 2004 € 196 mln. om (exclusief taakstellingen, specifieke uitkeringen, bijdragen aan directe productie en het nakomen van wettelijke taken). Voor de sector sport is dit een bedrag van ongeveer € 34 mln.

Ook voor de sport is reeds een deel van het budget juridisch verplicht dan wel bestuurlijk gebonden of prioritair. Wat betreft de overige voornemens op het terrein van projectsubsidies geldt dat alle verzoeken kritisch worden gezien en getoetst worden aan de criteria van het nieuwe subsidiebeleid; eigen verantwoordelijkheid, versnippering, regulier aanbod en actuele VWS-brede beleidsdoelstellingen.

Voor wat betreft dit laatste gelden voor sport de volgende prioriteiten: De verplichtingen en voornemens op het terrein van de breedtesport (zowel van sportbonden als gemeenten).

Op het terrein van de topsport zal ik mij richten op talentherkenning (omdat ik het stimuleren van jong talent belangrijk vind), de voortzetting van het stipendium, het behoud van de regeling ten behoeve van evenementen en accommodaties en de topsportbeleidsplannen van de sportbonden.

Ook sport, gezondheid en bewegen (waar bewegingsbevordering en sportmedisch beleid een belangrijk onderdeel vanuit maken) is prioritair. Tot slot zal ik in het kader van de breedtesport middelen inzetten voor een brede regeling ter versterking van de samenwerking tussen buurt, onderwijs en sport. Met een brede aanpak wil ik hier een krachtige impuls geven, zowel vanuit de sector sport als de sectoren jeugd, preventie en maatschappelijke zorg (welzijn). In de aanpak van de problematiek op lokaal niveau is een belangrijke rol weggelegd voor de vitale en gezonde sportverenigingen.

Op het terrein van de projectsubsidies kunt u er op dit moment vanuit gaan dat er tussen € 6,5 mln. en € 10,2 mln. in 2004 zal worden bezuinigd. De daadwerkelijke korting is afhankelijk van de kritische toets van de aanvragen en voornemens ten aanzien van het nieuwe subsidiebeleid, de prioriteitsstelling VWS breed, het nota overleg sport, het AO subsidiebeleid en de begrotingsbehandeling van VWS.

De totale korting op de sportbegroting 2004 kan dus variëren tussen € 10,3 mln. en € 14 mln. Over de daadwerkelijke korting 2004 en latere jaren zal ik u bij de eerste suppletore wet, de tweede suppletore wet als mede bij begrotingen in latere jaren informeren.

Tabel 1. Overzicht bijdrage sport aan taakstelling subsidies VWS

	2004	2005*	2006*	2007*	2008*
Instellingssubsidie	3,8 mln.	6,7 mln.	11,4 mln.	11,5 mln.	11,5 mln.
Projectsubsidie	6,5–10,2 mln.	9,8 mln.	7,8 mln.	11,0 mln.	11,0 mln.
Herinvestering	–	–	5 mln.	5 mln.	5 mln.
Totaal	10,3–14,0 mln.	16,5 mln.	14,2 mln.	17,5 mln.	17,5 mln.

* inzake projectsubsidies betreft dit een technische verwerking van de taakstelling voor de jaren 2005 en later, zoals opgenomen in de meerjaren-cijfers van de VWS-begroting 2004. Ook hier kunnen zich nog op- en neerwaartse bijstellingen voordoen.

2

Welk deel van deze subsidietaakstelling is bedoeld voor de 10% efficiencykorting voor de instellingen? Welk deel is voor rekening van de sportsector?

151 instellingen krijgen te maken met een algemene (generieke) korting van 10%. Die korting is een bijdrage aan de rijksbreed opgelegde bezuinigingen. Deze korting levert in 2004 een besparing op van € 16,3 mln. Dat is 27,6% van de totale subsidietaakstelling voor 2004 (€ 59 mln.). Als alleen wordt gekeken naar de sportsector dan zijn er 54 organisaties (inclusief sportbonden voor deskundigheidsbevordering, sportmedisch beleid en/of topsportbeleid) met instellingssubsidies waarop 10% wordt gekort. Hierbij gaat het om € 1,2 mln. Dat is 2,1% van de totale subsidie-taakstelling.

3

In de nota «Kennis, Innovatie, Meedoen» (blz. 28) wordt aangegeven dat «het complete dossier Korrelatie wordt gezien in het kader van de totstandkoming van een zorgportaal. Dit zorgportaal gaat informatie aan burgers leveren via internet, telefoon en fysieke loketten». Is het waar dat er momenteel kwartiermakers bezig zijn met de planontwikkeling rondom het zorgportaal? Zo ja, om hoeveel kwartiermakers gaat het? Wanneer wordt de Kamer ingelicht over de plannen omtrent het zorgportaal? Waar in de begroting is het zorgportaal voor 2004 begroot, en wat is het begrote bedrag? Wordt de Stichting Korrelatie betrokken bij de totstandkoming van dit zorgportaal?

De kwartiermaker beziet op dit moment de mogelijkheden voor de oprichting van een portalorganisatie. Het gaat om één kwartiermaker, met twee medewerkers. De Tweede Kamer wordt in april 2004 over de mogelijkheden met betrekking tot de portalorganisatie geïnformeerd, als de jaarlijkse voortgangsbrief over de nota 'Met zorg kiezen' aan de Tweede Kamer wordt gezonden. Een bedrag voor het zorgportaal is nog niet opgenomen in de begroting omdat de besluitvorming over het oprichten van een zorgportaal afhankelijk is van de conclusies van de kwartiermaker en de daaraan verbonden kosten.

Het is de bedoeling dat een aanbestedingsprocedure wordt georganiseerd, waarvoor gegadigden een offerte kunnen indienen. Offertes kunnen worden ingediend door een afzonderlijke organisatie of een samenwerkingsverband.

Er is overleg geweest tussen de kwartiermaker en de stichting Korrelatie. Net zoals andere organisaties heeft Korrelatie hierbij ideeën kunnen inbrengen. Korrelatie zou een van de organisaties kunnen zijn die een offerte uitbrengt om de portalorganisatie te gaan opzetten en uitvoeren. Korrelatie kan dat alleen doen, of als onderdeel van een samenwerkingsverband.

Kan een overzicht worden gegeven van de beleidsmatig gereserveerde middelen per begrotingsartikel en over welke verschillende projecten deze middelen verdeeld zijn?

Alle middelen op de begroting zijn in beginsel beleidsmatig gereserveerd. Het betreft immers de beleidsbegroting van VWS. Per artikel vindt u in de toelichting een tabel budgetflexibiliteit, waarin inzicht wordt gegeven in de mate waarin het budget nog beïnvloedbaar is. De reserveringen voor projecten zijn hierin verwerkt.

Projectsubsidies zijn slechts een van de vele instrumenten om de beleidsdoelstellingen op de VWS-begroting te realiseren. Naast projectsubsidies heeft VWS ook andere instrumenten zoals bijdrage aan agentschappen en zelfstandig bestuursorganen (zoals het CIBG, het RIVM, ZON/MW en het NWO), instellingssubsidies, directe bijdrage aan productie in de cure en care (zoals indicatiestellingen en de rijksbijdrage aan abortusklinieken), maar ook specifieke uitkeringen. In de tabel budgetflexibiliteit van de begroting zijn al deze instrumenten verwerkt. Met de peildatum eind augustus 2003 is een inschatting gemaakt van de budgetflexibiliteit van 1 januari 2004.

Beleidsmatige voornemens zijn er in verschillende gradaties. Een groot deel van de voornemens zijn reeds juridisch verplicht. Dat wil zeggen dat hier met derden juridisch afdwingbare verplichtingen zijn aangegaan. Het betreft voor een groot gedeelte eerder ingezet beleid met een langere termijn doorloop. Daarnaast zijn er voornemens die bestuurlijk gebonden zijn. Het betreft voornemens waarover gecommuniceerd is met de Tweede Kamer of voornemens waarbij verwachtingen zijn gewekt richting het veld. Soms gaat het daarbij om voornemens die op basis van behoorlijk bestuurlijk niet meer terug te draaien zijn.

Vervolgens zijn er voornemens die beleidsmatig gereserveerd zijn. Hier is nog geen sprake van heldere en duidelijke verwachtingen van het veld (zodanig dat de principes van behoorlijk bestuur een belangrijke rol spelen) toch zijn deze voornemens vaak essentieel voor de uitvoering van het beleid zoals die op dat moment in de begroting worden gepresenteerd.

De post overig betreft voornemens waar de financiële consequenties nog niet helder zijn. Het zijn middelen die gereserveerd worden voor voornemens die gedurende het jaar in de uitvoering van het beleid naar boven komen.

Op basis van een actueel inzicht van de projectsubsidies is het totaalbudget van VWS op terrein van projectsubsidies geïnventariseerd. Dit leidt tot de volgende tabel:

Tabel 2: Overzicht budgetten per sector voor projecten, inhuur externen en opdrachten 2004

Bedragen in € x 1000	budget 2004
Internationale aangelegenheden	1 070
Sport	34 027
Voedselveiligheid	3 259
Jeugd	21 852
Welzijn	21 180
modernisering AWBZ	1 233
Ouderen	18 405
Gehandicapten en chronisch zieken	11 122
Patiënten en consumentenbeleid	4 306
Geneesmiddelen en transplantaten	8 167
GGZ en maatschappelijke opvang	26 507
Openbare gezondheidszorg en preventie	13 874
Curatieve zorg	14 400
Herdenken WOII en oorlogsgetroffenen	5 445
Innovatie, kwaliteit en opleidingen	6 929
Arbeidsmarktbeleid	4 669
Totaal	196 447

Voor het jaar 2004 is reeds ongeveer driekwart van het totaal budget nodig voor het nakomen van juridische en bestuurlijke verplichtingen en ruimte om flexibel in te kunnen spelen op beleidsmatig belangrijke zaken, die zich naar hoge waarschijnlijkheid het komende jaar zullen aandienen en waar voor dekking moet worden gevonden. Het betreft een aantal voornemens dat onvermijdelijk is voor het uitvoeren van het VWS-beleid. Overige middelen zijn nodig voor onder andere het invullen van de taakstellingen uit het hoofdlijnenakkoord, zie ook de tabel hieronder.

Tabel 3: Overzicht budget (excl. Taakstelling HA) en taakstelling projectsubsidies

(Bedragen in € x1000)

Totale budget voor projecten, opdrachten en inhuur externen	196 447
Juridisch en bestuurlijk gebonden	150 000
Overig:	46 447
Taakstelling projectsubsidies VWS	31 741
Taakstelling inhuur externen	6 609
Overige beleidsvoornemens	8 000

Projectsubsidies worden voor een korte tijd verstrekt. Daarom worden elk jaar weer vele nieuwe aanvragen voor projectsubsidies ingediend. Die aanvragen zijn, wat tijdstip van indienen betreft, gespreid over het gehele begrotingsjaar. Gaandeweg gaat het departement verplichtingen aan en verricht betalingen. Het gaat dus om een fluïde proces dat zich niet tot een beslismoment per jaar beperkt. Het is nu dus niet mogelijk om een volledig beeld te presenteren. Dit beeld zou slechts een momentopname zijn die per maand verschilt.

5

Welke bedragen zijn met de verschillende projecten gemoeid?

Zie beantwoording vraag 4.

6

Is het mogelijk per artikel aan te geven welke instellingssubsidies worden stopgezet?

Hieronder treft u een overzicht aan van instellingssubsidies die worden stopgezet per artikel.

Tabel 4: Beëindigde instellingsubsidies per artikel.

Artikel	NAAM INSTELLING
21	Preventie en gezondheidszorgbescherming Schorerstichting Stichting Alcoholpreventie
22	Curatieve Zorg CESAR Vereniging Bewegingsleer Koninklijk Nederlandse Genootschap voor Fysiotherapie Koninklijke Nederlandse Organisatie Van Verloskundigen Landelijke Huisartsen Vereniging Nederlands Huisartsen Genootschap Nederlands Paramedisch Instituut Nederlandse Vereniging Van Oefentherapeuten-Mensendieck Nederlandse Vereniging voor Logopedie en Foniatrie Orde van Medische Specialisten Stichting Nazorg Stichting Registratie Nierfunctievervanging Nederland
23	Geneesmiddelen en medische technologie Koninklijke Nederlandse Maatschappij ter Bevordering Pharmacie Stichting Geneesmiddelenbulletin
24	Geestelijke gezondheids-, verslavingszorg en maatschappelijke opvang Federatie van Vrouwenzelfhulporganisaties (ANU) Geestelijke Gezondheidszorg Nederland (Cie. Verslavingszorg) Landelijke Stichting Ouders en Verwanten Van Druggebruikers Moluks Diakonaal Maatschappelijk Werk 'Muhabbat' Quest for Quality BV Schizofrenie Stichting Nederland Schorerstichting Stichting AGOG NEDERLAND Stichting De Driehoek Stichting Federatie opvang Stichting Joods Maatschappelijk Werk Stichting Kees Trimbos Stichting Maatschappelijk Werk t.b.v. Kermisexploitanten en Circusmedewerkers Stichting Tjandu
26	Gehandicapten- en hulpmiddelenbeleid Vereniging Het Nederlandse Rode Kruis (Opleiding Telefooncirkelwerk)
29	Arbeidsmarktbeleid Organisatie voor Strategisch Arbeidsmarktonderzoek
30	Opleidingen, informatie-, kwaliteits- en patiëntenbeleid Stichting Gezondheidskiosk
33	Jeugdbeleid Algemeen Plattelands Jongeren Werk Christelijk Gereformeerde Jongerenorganisatie CNV Jongerenorganisatie Continental Art Centre Hervormd Gereformeerde Jeugdbond Jeugdbond Gereformeerde Gemeenten Jjp Stichting Jopla Landelijk Bureau Scouting Nederland Landelijk Contact Jeugdverenigingen Christelijke Gereformeerde Kerken Landelijke Vereniging NUSO Leger des Heils Afdeling Jeugd en Jongerenwerk Marron Jeugd & Jongeren Nederland Nederlands Agrarisch Jongeren Contact Nederlandse Baptisten Jeugd Beweging NIVON Pinkster Jeugd Beweging ResponZ Samen op Weg Jeugdwerk Slechthorende Jongeren Organisatie Stichting Belangenvereniging Nederlandse Dove Jongeren Stichting Centrale Jeugdgraad Evangelische Broedergemeente Stichting Doopsgezinde Jeugd Centrale Stichting Jong Nederland Stichting Youth For Christ Nederland Stichting Zehoet Jehoedit YMCA Nederland
34	Sociaal beleid Centraal Bureau Fondsenwerving Gay & Lesbian Switchboard Nederland Stichting Landelijke Sinti Organisatie Nederlands Interdisciplinair Demografisch Instituut Nederlandse Bond van Plattelandsvrouwen

Artikel	NAAM INSTELLING
	Nederlandse Vereniging van Journalisten
	Nederlandse Vereniging Vrouwenbelangen
	Passage Christelijk Maatschappelijke vrouwenbeweging
	Stichting De Balie
	Stichting de Ombudsman
	Stichting de Rode Hoed
	Vereniging Nederlandse Vrouwenraad
	Zij Actief katholiek vrouwen netwerk
35	Sportbeleid (betreft bij de landelijke sportorganisaties de instellingssubsidie voor algemeen functioneren)
	Algemene Nederlandse Sjoelbond
	Federatie Oosterse Gevechtsporten
	Federatie van Klootschutters en Kogelwerpers
	Judo Bond Nederland
	Karate-Do Bond Nederland
	Koninklijk Nederlands Korfbal Verbond
	Koninklijke Nederlandsche Schaatsenrijdersbond
	Koninklijke Nederlandsche Wielren Unie
	Koninklijke Nederlandse Atletiek Unie
	Koninklijke Nederlandse Baseball en Softball Bond
	Koninklijke Nederlandse Biljart Bond
	Koninklijke Nederlandse Bond tot het Redden van Drenkelingen
	Koninklijke Nederlandse Bond voor Lichamelijke Opvoeding
	Koninklijke Nederlandse Cricket Bond
	Koninklijke Nederlandse Dambond
	Koninklijke Nederlandse Gymnastiek Unie
	Koninklijke Nederlandse Hockey Bond
	Koninklijke Nederlandse Kaats Bond
	Koninklijke Nederlandse Kegel Bond
	Koninklijke Nederlandse Krachtsport en Fitnessfederatie
	Koninklijke Nederlandse Lawn Tennis Bond
	Koninklijke Nederlandse Motorrijders Vereniging
	Koninklijke Nederlandse Roeibond
	Koninklijke Nederlandse Schaak Bond
	Koninklijke Nederlandse Schutters Associatie
	Koninklijke Nederlandse Vereniging voor Luchtvaart
	Koninklijke Nederlandse Zwembond
	Nationale Autosport Federatie
	Nationale Federatie van Werkers in de Sport
	Nederlands Handbal Verbond
	Nederlandse Algemene Danssport Bond
	Nederlandse Badminton Bond
	Nederlandse Basketball Bond
	Nederlandse Boksbond
	Nederlandse Bowling Federatie
	Nederlandse Bridge Bond
	Nederlandse Christelijke Sport Unie
	Nederlandse Culturele Sportbond
	Nederlandse Darts Federatie
	Nederlandse Golf Federatie
	Nederlandse Handboog Bond
	Nederlandse IJshockey Bond
	Nederlandse Jeu de Boules Bond
	Nederlandse Kano Bond
	Nederlandse Katholieke Sportfederatie
	Nederlandse Klim- en Bergsport Vereniging
	Nederlandse Kruisboog Bond
	Nederlandse Onderwatersport Bond
	Nederlandse Rugby Bond
	Nederlandse Ski Vereniging
	Nederlandse Tafeltennisbond
	Nederlandse Toer Fiets Unie
	Nederlandse Triathlon Bond
	Nederlandse Volleybal Bond
	Nederlandse Wandelsport Bond
	Nederlandse Waterski Bond
	Skatebond Nederland
	Squash Bond Nederland
	Taekwondo Bond Nederland
	Watersportverbond